



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
CABINET MINISTRU
NR.418475/ 10. 09 . 2015

SCRISOARE-CADRU

privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2016 și a estimărilor pentru anii 2017-2019, precum și limita sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale

În conformitate cu prevederile Legii privind finanțele publice locale, nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale trebuie să depună la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice proiectele bugetelor locale și anexele la acestea, pentru anul bugetar următor, precum și estimările pentru următorii trei ani, potrivit metodologiei elaborate de Ministerul Finanțelor Publice.

Aceste proiecte de buget sunt centralizate de către direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice și transmise la Ministerul Finanțelor Publice.

SECȚIUNEA I

Contextul macroeconomic pe baza căruia vor fi întocmite proiectele de buget pe anul 2016 și estimările pe anii 2017-2019

Propunerile de buget pentru anul 2016 și estimările pentru anii 2017-2019 se vor stabili conform indicatorilor macroeconomici a căror evoluție se prezintă astfel:

Modificare procentuală față de anul anterior, %

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Creștere economică - %	2,8	3,3	3,4	3,7	4,0	4,2
Produsul intern brut -miliarde lei	666,6	701,0	742,0	786,5	835,4	887,6
Consumul individual efectiv al gospodăriilor	3,7	3,2	3,4	3,6	3,8	4,0
Consumul colectiv efectiv al administrației publice	13,7	1,4	3,0	2,0	1,8	2,0
Formarea brută de capital fix	-3,5	5,0	5,6	6,3	6,8	7,3
Export de bunuri și servicii	8,1	5,1	5,8	6,2	6,3	6,7

Importuri de bunuri și servicii	7,7	5,6	6,8	7,2	7,1	7,7
Creșterea prețurilor de consum	0,83	0,0	2,8	2,5	2,3	2,2
- decembrie față de decembrie an anterior -						
- medie anuală -	1,07	-0,2	1,7	2,7	2,5	2,3
Numărul de șomeri*) înregistrați (la sfârșitul anului) - mii persoane	478,3	465,0	450,0	435	415	402
Contul curent –% în PIB	-0,4	-1,1	-1,4	-1,5	-1,5	-1,6
Cursul de schimb - lei/EURO	4,44	4,46	4,44	4,42	4,40	4,40 ^{*)}

Sursa: Comisia Națională de Prognoză

^{*)} Conform Programului de Convergență 2014, de la 1 ianuarie 2019 România s-a angajat să adere la moneda euro; de aceea, pentru anul 2019 s-a considerat aceeași valoare ca cea prognozată pentru anul 2018.

SECȚIUNEA II

Metodologia de elaborare de către ordonatorii principali de credite a proiectelor de buget pe anul 2016 și estimările pe anii 2017-2019

A. Scopul prezentei metodologii:

Obiective

- stabilirea unui cadru standardizat și unitar pentru formularea propunerilor bugetare ale ordonatorilor principali de credite;
- prezentarea necesarului de fonduri publice într-un cadru omogen, în vederea ordonării cerințelor de fonduri publice ale ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale spre priorități, politici publice și programe bine fundamentate.

Obiective conform Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 republicată

- Predictibilitatea politicii fiscal bugetare pe termen mediu în scopul menținerii stabilității macroeconomice.
- Utilizarea eficientă a resurselor și gestionarea prudentă a riscurilor bugetare.

Propunerile formulate de ordonatorii de credite pentru proiectul de buget vor ține seama de:

1. Fonduri rambursabile

Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care vor contracta finanțări rambursabile, vor reflecta cheltuielile finanțate din acestea în bugetul împrumuturilor externe sau interne, numai după aprobarea contractării împrumuturilor, prin rectificarea bugetară locală, în condițiile legii, în limita tragerilor anuale autorizate aferente împrumuturilor. Deci aceste finanțări rambursabile nu se cuprind în proiectul de buget.

Sursa de finanțare a cheltuielilor bugetelor împrumuturilor externe sau interne o reprezintă tragerile autorizate din finanțările rambursabile contractate.

În proiectele bugetelor locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale care au contractat finanțările rambursabile, precum și în proiectele bugetelor beneficiarilor de împrumuturi garantate de autoritățile administrației publice locale, va fi cuprins serviciul datoriei publice locale, conform graficului de rambursare.

În anul 2016, conform prevederilor art.30 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2014, cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014, ratele scadente în anii 2016-2018 aferente împrumuturilor contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.37/2011, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2013 aprobată cu modificări prin Legea nr.140/2013, cu modificările ulterioare, se asigură din bugetul de stat pe anul 2016 din sume alocate cu această destinație.

2. Fonduri externe nerambursabile postaderare în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și a altor facilități și instrumente postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor destinate perioadei 2007-2013

În bugetele beneficiarilor care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local se cuprind sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, precum și a proiectelor ai căror beneficiari sunt entități finanțate integral din bugetele acestora.

În bugetele beneficiarilor care sunt entități publice locale finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetele locale se cuprind sumele necesare implementării proiectelor proprii finanțate din instrumente structurale.

Aceste sume se vor evidenția atât în buget în poziții distincte de clasificare cât și în anexe la bugetul ordonatorului principal de credite.

Ordonatorii principali de credite care implementează proiecte finanțate din FEN postaderare vor reflecta, după caz, aceste fonduri și în anexele referitoare la programele de investiții, pentru investițiile ale caror documentații tehnico-economice au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.

Ordonatorii principali de credite vor avea în vedere la elaborarea programării bugetare și propunerile de proiecte/proiectele ordonatorilor secundari/terțieri, în conformitate cu sumele prezentate în Fișele de fundamentare ale proiectelor.

3. Proiecte implementate în parteneriat

În cazul proiectelor implementate în parteneriat, în bugetele ordonatorilor de credite finanțate integral sau parțial din fonduri publice, care au calitatea de lider/partener, se cuprind numai sumele necesare finanțării valorii totale a activităților pe care aceștia le desfășoară în cadrul proiectului.

4. Fonduri externe nerambursabile de postaderare care nu funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor

Pentru celelalte programe/facilități/instrumente postaderare pentru care sumele de la donatorii externi se primesc înaintea efectuării plăților de către beneficiari, sumele aferente implementării proiectelor proprii se cuprind de către beneficiari, cu reflectarea atât în bugetul local, cât și în bugetul fondurilor externe nerambursabile, astfel:

- la sursa D - "bugetul 08" sumele reprezentând fonduri externe nerambursabile la pozițiile de clasificare corespunzătoare;
- la sursa A - "bugetul 02" sumele reprezentând cofinanțare publică locală și cheltuieli neeligibile.

Mențiuni:

- sumele primite de beneficiari pe baza acordurilor /contractelor/deciziilor/regulamentelor emise după aderarea României la Uniunea Europeană se includ în cazul ambelor surse la poziția de clasificare 56 "Titlul VIII proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" cu detalieri pe articolele și alineatele corespunzătoare.

- în cazul proiectelor implementate în cadrul Mecanismelor financiare SEE **în faza de programare bugetară nu se cuprind credite bugetare aferente finanțării externe nerambursabile și cofinanțării publice**, acestea urmând a se majora în cursul exercițiului bugetar după primirea sumelor respective.

DE REȚINUT

În vederea reflectării în buget a sumelor destinate proiectelor *Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor către beneficiari* aferente cadrului financiar 2007-2013, ordonatorii de credite vor avea în vedere prevederile:

- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Hotărârii de Guvern nr.218 din 23 martie 2012 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare.*
- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din FEAGA, FEADR și FEP și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului, cu modificările și completările ulterioare, precum și Normele metodologice date în aplicarea acestora.*
- *Legii nr.105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Ordinului comun al ministrului dezvoltării regionale și turismului și al ministrului finanțelor publice nr.252 din 15 martie 2012/489 din 6 aprilie 2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", cu*

modificarile și completările ulterioare.

- *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.23/2013 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului Financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 și Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 cu modificările și completările ulterioare (această regulă este valabilă și pentru programele/proiectele care funcționează pe principiul prefinanțării cheltuielilor de către promotorii de proiecte/beneficiari).*
- *Ordonatorii de credite care derulează fonduri destinate celor două mecanisme și le vor cuprinde în buget în conformitate cu prevederile Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. 23/2013, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1683/2013 și al ministrului fondurilor europene nr.659/2013 (această regulă este valabilă și pentru programele/proiectele care funcționează pe principiul prefinanțării cheltuielilor de către promotorii de proiecte/beneficiari).*

În vederea reflectării în buget a sumelor destinate proiectelor din cadrul contribuției financiare elvețiene, care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor către beneficiari, ordonatorii de credite vor avea în vedere prevederile:

- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2011, cu modificările și completările ulterioare privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordată României prin intermediul Programului de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe;*

Prin Hotărârea Guvernului nr.1065/2010 s-a aprobat Acordul-Cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010. Prin acest program, partea elvețiană a alocat pentru România suma de 181 de milioane CHF, reprezentând contribuția financiară nerambursabilă elvețiană pentru o perioadă de angajament de 5 ani și o perioadă de plată de până la 10 ani, începând cu data aprobării contribuției de către Parlamentul elvețian, respectiv 7 decembrie 2009. Ordonanța de urgență nr.62/2011 *cu modificările și completările ulterioare* stabilește modalitățile prin care sumele necesare asigurării finanțării, respectiv cofinanțării proiectelor și măsurilor specificate în cadrul acestei ordonanțe de urgență vor fi cuprinse în bugetele instituțiilor implicate, precum și modalitățile de rambursare a cheltuielilor eligibile.

5. Formularele destinate fondurilor externe nerambursabile (FEN) postaderare aferente perioadei de programare 2014-2020

Ordonatorii de credite vor ține seama la estimarea fondurilor europene structurale și de investiții (FESI) aferente perioadei de programare 2014-2020 de prevederile regulamentelor comunitare care le reglementează, prevederile Acordului de parteneriat elaborat pe perioada 1 ianuarie 2014 - 31 decembrie 2020, deciziei de aprobare a Comisiei Europene a programelor operationale, programelor operaționale finanțate din aceste fonduri, precum și de actele normative interne care reglementează implementarea cadrului financiar 2014-2020.

Fondurile ESI sunt destinate finanțării politicilor de coeziune economică socială și teritorială, politici agricole comune și politicilor comune în domeniul pescuitului și politici maritime, contribuind la realizarea obiectivelor Strategiei Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

Ordonatorii de credite în completarea formularelor bugetare vor nominaliza denumirea corectă a programelor operaționale/alte programe/inițiative /instrumente aferente perioadei 2014-2020.

Pentru reflectarea fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020 s-a introdus în clasificatia bugetara **titlul 58 – Titlul X – proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020.**

Pentru reflectarea în buget a fondurilor ESI aferente cadrului financiar 2014-2020, care se regăsesc la momentul actual incluse în Titlul X – proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020” și **funcționează pe principiul rambursării ulterioare a cheltuielilor**, se utilizează aceleași formulare bugetare ca în cazul cadrului financiar 2007-2013, pe pozițiile de clasificare corespunzătoare ale titlului 58.

Beneficiarii de proiecte vor avea în vedere prevederile actelor normative adoptate care reglementează programarea și implementarea fondurilor ESI pe perioada de programare 2014-2020, prevederile legilor bugetare anuale și a legilor de rectificare dacă acestea conțin dispoziții aplicabile proiectelor/programelor aferente cadrului financiar 2014-2020.

DE REȚINUT:

La titlul 58 – Titlul X – proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 se pot cuprinde pozițiile de clasificare „Alte programe comunitare finanțate în perioada 2014-2020 - cod 58.15” și „Alte facilități și instrumente postaderare-cod 58.16”, etc **pentru granturile care nu funcționează pe principiul rambursării ulterioare a cheltuielilor.**

Reflectarea în buget se va face astfel:

- Contribuția proprie la sursa buget local, respectiv în bugetul ordonatorului de credite, pe pozițiile de clasificare corespunzătoare.
- Sumele aferente cofinanțării bugetului de stat și a Fondurilor externe nerambursabile (finanțarea externă din fonduri ESI) destinate proiectelor care nu funcționează pe principiul rambursării ulterioare a fondurilor externe nerambursabile (partea destinată FEN nu a fost inițial finanțată din bugetul de stat) se regăsesc în **sursa FEN**”.

După aprobarea cadrului național de reglementare aferente obiectivului convergență Ministerul Finanțelor Publice va transmite ulterior formularele bugetare aferente noului cadru financiar 2014-2020, dacă se schimbă abordarea derulării fondurilor ESI.

6. Acțiunile multianuale

Acțiunile multianuale sunt acele acțiuni a căror perioadă de realizare depășește un an bugetar.

Pot fi considerate acțiuni multianuale în sensul prezentei metodologii programele de investiții publice care se prezintă în anexă la bugetul ordonatorilor principali de credite.

Programele și proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile de preaderare, precum și programele și proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare aferente Politicii de Coeziune a Uniunii Europene, Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și a altor facilități și instrumente postaderare sunt considerate acțiuni multianuale.

Sumele aferente acțiunilor anuale și multianuale

Pentru acțiunile anuale și multianuale se înscriu distinct în buget credite de angajament și credite bugetare.

Angajamentele legale încheiate pentru acțiuni anuale și multianuale se încheie în limita creditelor de angajament aprobate prin buget pentru anul bugetar.

Potrivit prevederilor art.2 punctul 3 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, angajamentul legal reprezintă faza din procesul execuției bugetare, reprezentând orice act juridic din care rezultă sau ar putea rezulta o obligație pe seama fondurilor publice.

Prudență în încheierea angajamentelor legale

Ordonatorii de credite vor aborda cu prudență încheierea angajamentelor legale care creează/pot crea o obligație prezentă sau viitoare pe seama fondurilor publice.

La încheierea de noi angajamente legale ordonatorii principali de credite trebuie să țină seama și de prevederile art.14 alin.(8) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare potrivit căruia ordonatorii de credite pot face noi angajamente legale, în limita prevederilor aprobate numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior, respectiv a arieratelor din execuția anului curent cu excepția angajamentelor noi pentru proiecte/programe finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Angajamentele asumate la nivelul administrației centrale pentru proiectele de capital multianuale vor fi integral cuprinse în cadrul de cheltuieli pe termen mediu, iar contractarea se va realiza în concordanță cu aceste alocări multianuale de angajamente.

Încheierea angajamentelor legale și programarea creditelor de angajament pe durata acțiunii multianuale va avea în vedere graficul de execuție/implementare a acțiunii, iar graficul de plăți anuale stabilit prin angajamentul legal va avea în vedere corelarea cu posibilitatea finanțării pe întreaga perioadă, în condițiile în care alocările bugetare anuale reprezentate de creditele bugetare depind de contextul

macroeconomic în care se elaborează anual proiectul de buget.

Încheierea angajamentelor legale, eşalonarea creditelor de angajament și a celor bugetare, precum și implementarea acțiunilor anuale și multianuale (ordonanțarea și plata) sunt în responsabilitatea ordonatorului principal de credite.

Creditul de angajament

Reprezintă limita maximă în cadrul căreia pot fi încheiate angajamentele legale în timpul anului bugetar.

Creditul bugetar

Este suma aprobată prin buget, reprezentând limita maximă până la care se pot ordona și efectua plăți în cursul anului bugetar pentru angajamentele legale contractate în cursul exercițiului bugetar și/sau din exerciții anterioare.

Creditul bugetar va fi alocat cu prioritate pentru plata creditelor angajate în anii precedenți cu scadență de plată în anul 2016.

În faza de programare bugetară, la coloana care evidențiază totalul valorii acțiunii multianuale, creditele de angajament trebuie să fie egale cu creditele bugetare, însumate corespunzător perioadei de implementare, cu excepția proiectelor finanțate potrivit OUG 23/2013 cu modificările și completările ulterioare, în cazul cărora beneficiarii de proiecte își majorează în cursul anului bugetar veniturile și cheltuielile bugetului fondurilor externe nerambursabile (creditele bugetare) cu sumele primite de la operatorii de program cu ordin de plată, respectiv finanțarea externă nerambursabilă și cofinanțarea publică, după caz.

Creditele de angajament și bugetare

Ordonatorii principali de credite vor acorda o atenție deosebită fundamentării creditelor de angajament și bugetare pentru următorii trei ani față de anul bugetar.

Creditele de angajament și bugetare estimate pentru următorii trei ani față de anul bugetar vor fi cuprinse în buget, având valoare orientativă.

Estimările pentru următorii trei ani față de anul bugetar nu vor face obiectul aprobării pentru anii bugetari respectivi de către consiliul local.

B. Cerințe privind elaborarea proiectului de buget

Propunerile bugetare formulate potrivit Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și Legii nr. 69/2010 cu

Propunerile de buget vor fi formulate de către ordonatorii principali de credite în conformitate cu principiile și prevederile stipulate în Legea privind finanțele publice locale, nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare precum și ale Legii responsabilității fiscal bugetare nr. 69/2010 cu modificările și completările ulterioare.

La elaborarea bugetelor instituțiilor publice locale, indiferent de sistemul de finanțare și subordonare, trebuie să se aibă în vedere și prevederile

modificarile si completările ulterioare. art.14 alin.(7) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia în situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele instituțiilor menționate mai sus în ultimii 2 ani anterior anului curent este mai mic de 97% pe fiecare an, aceste instituții fundamentează veniturile proprii pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent anului curent.

În faza de planificare bugetară, excedentele înregistrate din anii precedenți de către instituțiile publice locale, indiferent de sistemul de finanțare și subordonare nu vor fi luate în calcul la elaborarea bugetului pe anul următor.

Reflectarea în buget a propunerilor de buget Începând cu anul 2016, propunerile de buget ale ordonatorilor de credite vor fi prezentate pe două nivele: credite de angajament și credite bugetare, atât pentru acțiuni anuale cât și pentru acțiuni multianuale.

Surse de finanțare În proiectele de buget vor fi prezentate toate fondurile publice de care dispune un ordonator principal de credite, provenind din:

- bugetul de stat, inclusiv cele pentru proiecte cu finanțare europeană;
- credite externe;
- credite interne;
- venituri proprii;
- fonduri externe nerambursabile, alți donatori, alte facilități postaderare;
- donații și sponsorizări.

Structura informațiilor

- Informațiile prezentate în proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite vor cuprinde:
 - ✓ Rezultatele efective ale anului 2014;
 - în cazul obiectivelor/proiectelor de investiții, pe coloana aferentă se vor cuprinde cheltuielile cumulate efectuate până la 31.12.2014
 - ✓ Execuție preliminară pentru anul 2015;
 - ✓ Propuneri pentru anul bugetar 2016.
 - ✓ Estimări pentru anii următori anului bugetar, respectiv anii 2017-2019.

- Proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite vor fi întocmite în conformitate cu clasificarea bugetară a indicatorilor finanțelor publice, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1954/2005, cu modificările și completările ulterioare
- Unitatea de măsură va fi „mii lei”, fără zecimale.

Până la definitivarea proiectului de buget pe anul 2016, formularele bugetare precum și metodologia de elaborare a bugetului pot suferi modificări ca urmare a apariției de noi acte normative care pot determina modificarea clasificății bugetare.

Folosirea cât mai eficientă a resurselor bugetare, precum și necesitatea respectării angajamentelor asumate față de instituțiile financiare internaționale

Ordonatorii de credite își vor prioritiza cheltuielile și le vor include în proiectul de buget, ținând seama de folosirea cât mai eficientă a resurselor bugetare, precum și de necesitatea respectării angajamentelor asumate față de instituțiile financiare internaționale în cadrul acordurilor financiare încheiate cu acestea, inclusiv în ceea ce privește proiectele de investiții finanțate din acestea. În procesul de prioritizare a cheltuielilor bugetare se va avea în vedere disponibilitatea surselor de finanțare, acordându-se prioritate proiectelor finanțate din fonduri rambursabile și nerambursabile.

C. Elaborarea propunerilor pentru proiectul bugetului general al unității administrativ-teritoriale și a proiectelor bugetelor componente ale acestuia.

Bugete componente ale proiectului bugetului general administrativ-teritoriale, sunt:
al unității administrativ-teritoriale

Proiectele bugetelor componente ale bugetului general al unității administrativ-teritoriale, sunt:

a) bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București;

b) bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetele locale, după caz;

c) bugetele instituțiilor publice, finanțate integral din venituri proprii;

d) bugetul împrumuturilor externe și interne, pentru care rambursarea, plata dobânzilor, comisioanelor, spezelor și a altor costuri se asigură din bugetele locale și care provin din: împrumuturi externe contractate de stat și subîmprumutate autorităților administrației publice locale și/sau agenților economici și serviciilor publice din subordinea acestora; împrumuturi externe contractate de autoritățile administrației publice locale și garantate de stat; împrumuturi externe și/sau interne contractate sau garantate de autoritățile administrației publice locale;

e) bugetul fondurilor externe nerambursabile;

Proiectele bugetelor componente ale bugetului general al unității administrativ-teritoriale se elaborează de către ordonatorii de credite ai bugetelor respective, având în vedere:

Reguli de întocmire a proiectelor de buget

- prognozele principalilor indicatori macroeconomici și sociali, pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget, precum și pentru următorii 3 ani;

- cadrul fiscal-bugetar cu prognozele bugetare și politica fiscal-bugetară, precum și cadrul de cheltuieli pe termen mediu;

- prevederile acordurilor de împrumuturi interne sau externe

încheiate, ale memorandumurilor de finanțare sau ale altor acorduri internaționale, semnate și/sau ratificate;

- politicile și strategiile sectoriale și locale, precum și prioritățile stabilite în formularea propunerilor de buget;

- propunerile de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor de credite din subordine;

- programele de dezvoltare economico-socială în perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, în concordanță cu politicile de dezvoltare la nivel național, regional, județean, zonal sau local.

Proiectele bugetelor componente ale bugetului general al unității administrativ-teritoriale se elaborează de către ordonatorii de credite ai bugetelor respective pe cele două secțiuni, de funcționare și de dezvoltare, după caz.

Precizări privind estimarea veniturilor bugetelor locale

Estimarea veniturilor bugetelor locale se bazează pe:

- constatarea, evaluarea și inventarierea materiei impozabile și a bazei de impozitare, stabilită în condițiile legii, în funcție de care se calculează impozitele și taxele locale;

- evaluarea serviciilor prestate și a veniturilor obținute din acestea;

- alte elemente specifice, inclusiv pe serii de date, în scopul evaluării corecte a veniturilor;

În fundamentarea cât mai corectă a unei planificări bugetare, în cazul veniturilor curente, trebuie să se țină seama de următoarele elemente:

- nivelul fiscalității. Acesta trebuie fixat în funcție de obiectivele autorităților administrației publice locale respective;

- dezvoltarea economică ce influențează direct creșterea/descrășterea bazei de impozitare și care influențează direct și nivelul de încasare a impozitelor locale;

- pentru subvențiile primite din bugetele unor ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, pentru finanțarea integrală sau parțială a unor proiecte de dezvoltare sau sociale de interes național, județean ori local, ministerele au obligația să încheie contracte de finanțare cu unitățile administrativ-teritoriale beneficiare de fonduri, cu respectarea prevederilor art.34 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

DE REȚINUT

La fundamentarea veniturilor se va ține seama de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, în sensul că:

- Sumele rezultate din vânzarea, în condițiile legii, a unor bunuri aparținând domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale constituie integral venituri ale bugetelor locale și se cuprind în secțiunea de dezvoltare, prin rectificare bugetară locală, numai după încasarea lor;

- Donațiile și sponsorizările se cuprind, prin rectificare bugetară locală, în bugetul de venituri și cheltuieli numai după încasarea lor.

Astfel, la întocmirea proiectului de buget nu vor fi prevăzute sume la acești indicatori de venituri.

Autoritățile administrației publice locale pot să prevadă și să aprobe vărsăminte din secțiunea de funcționare pentru secțiunea de dezvoltare numai dacă au asigurate integral venituri programate necesare acoperirii cheltuielilor secțiunii de funcționare.

Precizări privind
estimarea
cheltuielilor
bugetelor locale

La fundamentarea și dimensionarea cheltuielilor publice locale, pe ordonatori de credite, se vor avea în vedere atribuțiile care revin autorităților administrației publice locale, prioritățile stabilite de acestea în vederea funcționării lor în interesul comunității locale respective precum și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010.

Stabilirea cheltuielilor bugetelor locale se efectuează în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetelor locale, estimate a se realiza.

La stabilirea propunerilor de cheltuieli pe anul 2016 și estimările pentru anii 2017-2019, autoritățile administrației publice locale vor evalua și fondurile necesare, inclusiv din cote și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, necesare finanțării:

- ❖ cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor, privind:
 - sistemul de protecție a copilului și centrele de asistență socială a persoanelor cu handicap;
 - finanțarea drepturilor privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private

cu program normal de 4 ore, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și completările ulterioare;

- finanțarea cheltuielilor privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, pentru elevii prevăzuți la art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, aprobată cu modificări prin Legea nr. 195/2010, cu modificările și completările ulterioare, care frecventează învățământul de stat și privat autorizat/acreditat;
 - învățământul special și centrele județene de resurse și asistență educațională;
 - acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite prin hotărâri judecătorești în favoarea personalului din unitățile de învățământ special și din centrele județene de resurse și asistență educațională, potrivit prevederilor legale în vigoare;
 - instituțiile de cultură descentralizate începând cu anul 2002 (unde este cazul);
 - plata contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară;
 - serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor județene;
- ❖ cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sectoarelor și municipiului București, privind:
- finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la art. 104 alin.(2) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
 - acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite prin hotărâri judecătorești în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, potrivit prevederilor legale în vigoare ;
 - drepturile asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizații lunare;
 - ajutorul pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri pentru beneficiarii de ajutor social;
 - serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sectoarelor și Consiliului General al Municipiului București;
 - cheltuielile creșelor;

- cheltuielile descentralizate la nivelul sectoarelor și municipiului București, respectiv pentru: sistemul de protecție a copilului, centrele de asistență socială a persoanelor cu handicap, drepturile privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2003, cu modificările și completările ulterioare, implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, pentru elevii prevăzuți la art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, aprobată cu modificări prin Legea nr. 195/2010, cu modificările și completările ulterioare, care frecventează învățământul de stat și privat autorizat/acreditat, învățământul special și centrele de resurse și asistență educațională, instituțiile de cultură descentralizate, începând cu anul 2002, și plata contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult.

❖ cheltuielilor privind drumurile județene și comunale

Estimarea cheltuielilor de personal

Politica de personal și a numărului de personal aferentă ordonatorilor de credite va fi în concordanță cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.

Bunuri și servicii

Cheltuielile reprezentând bunuri și servicii se vor stabili pe baza actelor normative specifice fiecărui domeniu de activitate. Fundamentarea acestor categorii de cheltuieli se va face în raport cu indicatorii specifici fiecărei acțiuni.

Ordonatorii de credite vor avea în vedere în continuare măsuri de reducere a acestor naturi de cheltuieli, în cadrul procesului de reducere a cheltuielilor bugetare.

Economiile rezultate vor fi direcționate spre alte naturi de cheltuieli considerate prioritare.

Excepție de la aceste prevederi se vor face numai pentru bunurile și serviciile necesare implementării proiectelor finanțate din FEN și a proiectelor finanțate din fonduri rambursabile.

Fundamentarea acestor naturi de cheltuieli va ține seama de prevederile legislației actuale în vigoare.

Subvenții

Subvențiile vor fi stabilite în concordanță cu reglementările din actele normative care constituie baza legală de acordare a acestora, precum și reglementările comunitare în domeniu, prezentându-se fundamentările corespunzătoare pentru fiecare natură de subvenție.

Politica în domeniul subvențiilor va urmări continua diminuare a acestora în contextul resurselor limitate și a evoluțiilor macroeconomice interne, dar și pentru a lăsa spațiu de manevră pentru acele naturi de cheltuieli care contribuie la creșterea economică.

Transferuri între instituții publice

Transferurile către instituțiile publice ale căror cheltuieli curente și de capital se asigură, potrivit legii, din venituri proprii și sume acordate de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, după caz, se stabilesc în funcție de programele acestora, accentuându-se preocuparea pentru sporirea veniturilor proprii, identificarea de surse noi de venituri, în scopul reducerii corespunzătoare a acestor transferuri. Cheltuielile curente și de capital se vor stabili având în vedere prezentele precizări privind estimarea cheltuielilor.

Cheltuielile de investiții

Ordonatorii principali de credite vor prezenta programul de investiții publice pe capitole din clasificarea funcțională, pe grupe de investiții, pe surse de finanțare și pe toate naturile de cheltuieli, (respectiv titlurile 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", 55 „Alte transferuri”, 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare”, 58, 71 „Active nefinanciare”).

În sensul prezentelor precizări prin investiții publice se înțelege „Obiective de investiții” (obiective de investiții în continuare, obiective de investiții noi), precum și categoria „Alte cheltuieli de investiții” defalcată după cum urmează:

- a) achiziții de imobile;
- b) dotări independente;
- c) cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, fezabilitate și alte studii;
- d) cheltuielile de expertiză, proiectare și de execuție privind consolidările și intervențiile pentru prevenirea sau înlăturarea efectelor produse de acțiuni accidentale și calamități naturale;
- e) lucrări de foraj, cartarea terenului, fotogrametrie, determinări seismologice, consultanță, asistență tehnică și alte cheltuieli asimilate investițiilor, potrivit legii (include cheltuieli de expertiză, proiectare și de execuție privind reparațiile capitale și alte categorii de lucrări de intervenție, cu excepția celor incluse la lit.d), așa cum sunt definite de legislația în vigoare).

Dimensionarea creditelor de angajament și bugetare aferente cheltuielilor de investiții

La dimensionarea creditelor de angajament și a creditelor bugetare aferente cheltuielilor de investiții, se vor avea în vedere următoarele:
Pentru investițiile publice multianuale se înscriu distinct în buget creditele de angajament și creditele bugetare, cu respectarea prevederilor stipulate în Legea privind finanțele publice locale, nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare;

Toate angajamentele legale din care rezultă o cheltuială pentru investiții publice sau alte cheltuieli asimilate investițiilor, cofinanțate de o instituție internațională, se vor efectua în conformitate cu prevederile acordului de finanțare;

Este interzisă introducerea în programele de investiții publice a investițiilor ale căror documentații tehnico-economice, respectiv note de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea unor cheltuieli de investiții nu au fost, în prealabil, elaborate și aprobate potrivit prevederilor legale;

Proiectele angajamentelor legale din care rezultă cheltuieli pentru investiții publice, inițiate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și instituțiile publice din subordinea acestora, indiferent de sistemul de finanțare, se transmit unităților trezoreriei statului în vederea avizării din punct de vedere al încadrării sumelor în creditele de angajament și bugetare rămase disponibile. Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot încheia angajamente legale noi numai pentru proiectele avizate de către unitățile trezoreriei statului.

Active fixe

La întocmirea proiectului de buget pe anul 2016 și estimările pe anii 2017 – 2019, încadrarea activelor fixe pe categoriile prevăzute la alineatele de la Titlul XII – Active nefinanciare, Art. 71.01 Active fixe se va face în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.2139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe.

D. Atenționări speciale

Legea 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contractele încheiate între profesioniști și autoritățile contractante

Ordonatorii de credite vor lua toate măsurile ce se impun în vederea respectării prevederilor Legii nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autoritățile contractate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.182 din 2 aprilie 2013.

Aceștia se vor asigura că există alocare bugetară pentru executarea obligațiilor ce urmează a fi contractate; în situația în care se depășesc alocările bugetare, culpa pentru neexecutarea obligației de plată va aparține exclusiv instituției publice debitoare.

Până la definitivarea proiectului de buget pe anul 2016, formularele bugetare precum și metodologia de elaborare a bugetului pot suferi modificări ca urmare a apariției de noi acte normative care pot determina modificarea clasificății bugetare .

Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale vor prezenta proiectul de buget și fundamentarea acestuia pe formularele din **Anexele A - E**.

Anexa A – va cuprinde **formularele proiectelor de buget – Cod 10, 10/01 la 10/05 și 11, 11/01 la 11/06**.

Anexa B – va cuprinde formulare de fundamentare a **finanțării programelor – Cod 12 la 15**, respectiv Sinteza finanțării programelor, Fișa programului, Programul de investiții publice pe grupe de investiții și surse de finanțare și Fișa obiectivului/proiectului/categoriei de investiții.

Anexa C – va cuprinde formulare de fundamentare a proiectelor cu finanțare din **fonduri externe nerambursabile de preaderare**, alți donatori și din alte instrumente/fonduri post aderare – **Cod 16 - 17**.

Aceste formulare vor însoți bugetul fondurilor externe nerambursabile.

Anexa D – va cuprinde formulare de fundamentare a proiectelor cu finanțare în cadrul **programelor aferente Politicii de Coeziune a Uniunii Europene, Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare – Cod 18 - 19**. Aceste vor fi completate conform instrucțiunilor.

Anexa E – va cuprinde **formulare de fundamentare a cheltuielilor – Cod 20 -24**.

Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale vor identifica, dezvolta și implementa finanțarea pe bază de programe, folosind modelele de formulare COD 12 și 13, precum și mențiunile din „Instrucțiunile privind conținutul, forma de prezentare și structura

programelor elaborate de ordonatorii principali de credite", aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1159/2004.

◀Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale vor prezenta proiectul bugetului general al unității administrativ teritoriale, precum și proiectele bugetelor componente ale acestuia direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiilor județene ale finanțelor publice pe formularele COD 11 și 11/01 la 11/06 însoțite de formularele COD 20/01, 21/01 și 24/01.

◀Proiectul bugetului general pe ansamblul județului, respectiv al municipiului București, precum și proiectele bugetelor componente ale acestuia vor fi transmise în format electronic, Ministerului Finanțelor Publice de către direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice pe formularele COD 10 și 10/01 la 10/05, precum și formularele centralizatoare COD 20, 21 și 24, pe ansamblul județului și, respectiv, al municipiului București.

◀Limitele sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2016 și ale estimărilor pentru anii 2017-2019 sunt prevăzute în anexă la prezenta scrisoare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando Teodorovici

